

第5章 財政と民主主義

なぜ、国会は財政膨張を止められないのか？

大山礼子（駒澤大学）

財政規律
を守る役
割を議会
に期待で
きるの
か？

議会は納税者代表の
はずだが、実際には予
算分捕りの場となりが
ち。

政党間の競争が歳出
膨張を生む。

予算・決算審議を
実質化する
方法はあるの
か？

審議の工夫が不可欠

→ フランスの例

2001年以降の改革によって、予算・決算審議過程の大改革を実現

政策分野別の予算編成

予算・決算付属資料の充実

決算提出時期の前倒し

予算審議との連動

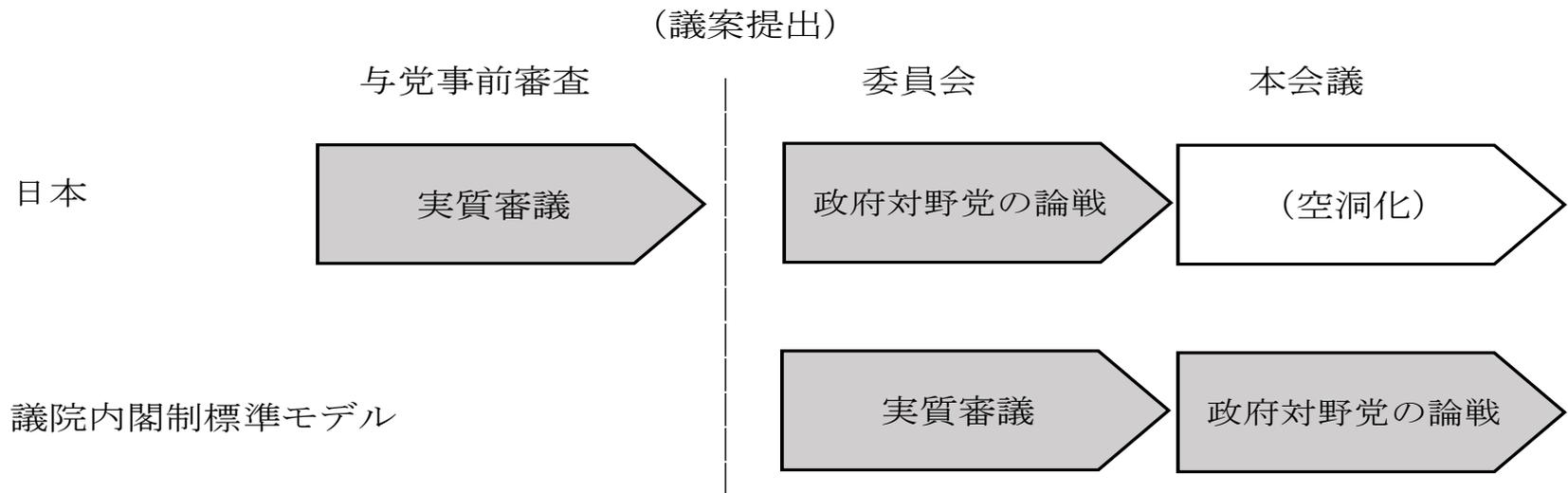
会計検査院との協力体制

日本の国会ではなぜ実質的審議ができないのか？

国会の委員会は実質的な審議や議案修正を行うための強力な権限を持っている。

ところが、自民党政権下で整備された与党事前審査体制により、国会審議は空洞化。

審議の場のずれ



議案提出の時点で与党議員には党議拘束がかかるため、国会審議は与野党対決に終始。事前審査により政策決定過程の透明性は低下し、利益団体による予算分捕りを制度化。

国会審議 をどのよ うに改革 すべきな のか？

国会審議の結果としての
議案修正を可能にするた
めの改革

内閣修正の自由化

通年会期制と会期不継
続原則の見直し(審議時
間の確保)

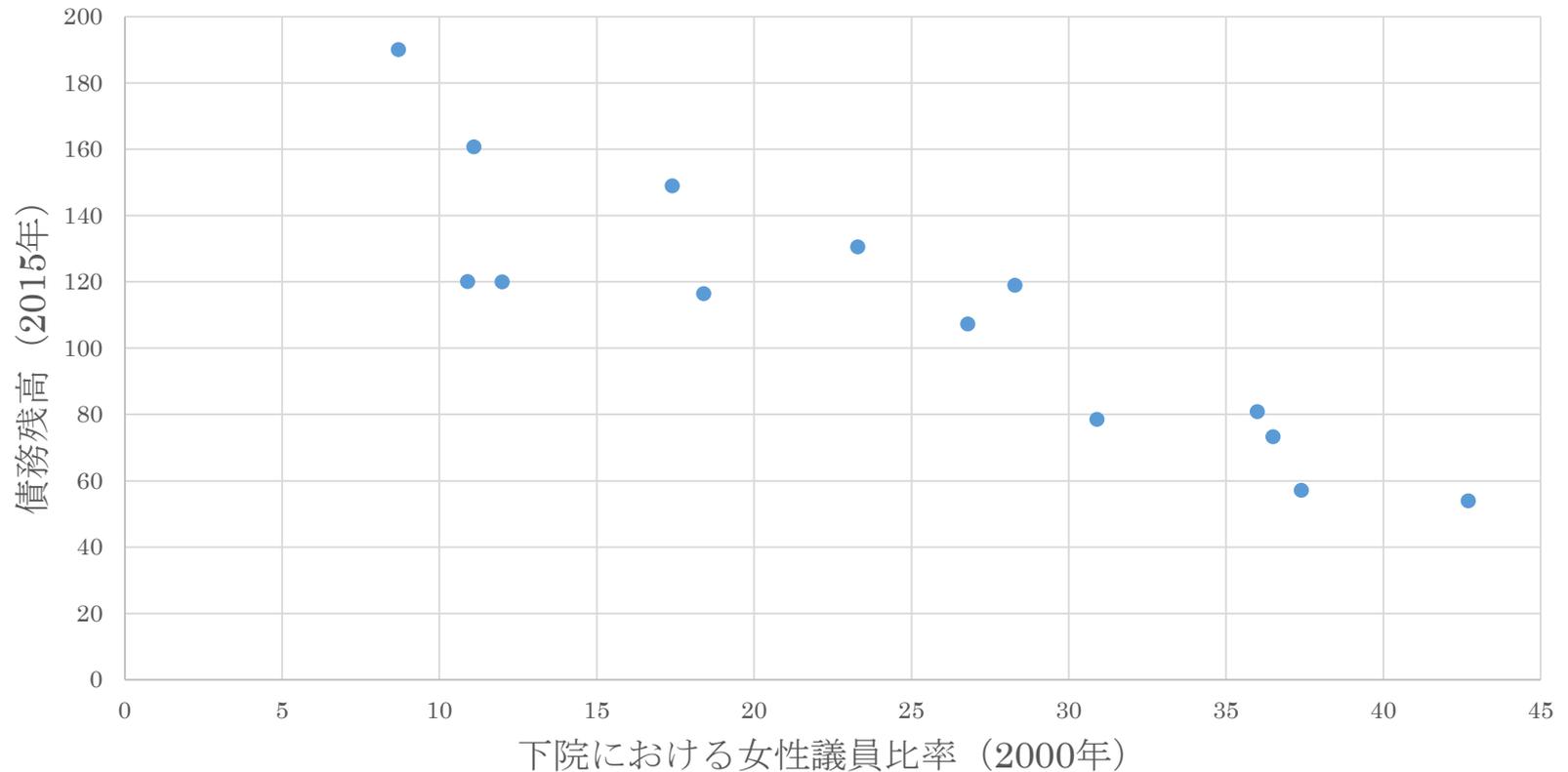
逐条審議の実施

議案付属資料の充実

改革が進まないのは「ヒト」(議員)の問題？

多様な民意を反映する選挙制度
幅広い人材の挑戦を可能にする
ための選挙運動規制の見直し
じっくり政策に取り組む議員を育
てる選挙制度

債務残高（対GDP比）と女性議員比率 2004年以前からのEU加盟国の比較



ちなみに衆議院の女性議員比率9.3%は世界193か国中の164位（3月1日現在）
2001年1月25日時点では4.6%